

BRM  
22.07

OR-BRM.0005.149.2022  
URZĄD MIEJSKI w LĘBORKU  
BIURO RADY MIEJSKIEJ  
WPEŁY 05-07-2022 NĘŁO  
ilość zal. 486/2022  
podpis [signature]

Lębork dnia 06 lipca 2022 roku

Pan  
Witold Namysłak  
Burmistrz Miasta Lęborka

URZĄD MIEJSKI w LĘBORKU  
KANCLARZKA OGÓLNA  
06-07-2022  
WPEŁN  
il.zal. ... podpis [signature]

za pośrednictwem

Pana  
Jarosława Litwina  
Przewodniczącego Rady Miejskiej w Lęborku

### ZAPYTANIE

**dotyczące usunięcia składowanych odpadów komunalnych usytuowanych przy wiacie śmietnikowej na ul. Malczewskiego 30 w Lęborku .**

W ostatnim okresie czasu zgłosili się do mnie mieszkańcy ulicy Malczewskiego w Lęborku którzy stwierdzili , iż od około tygodnia ponownie wokół wiaty śmietnikowej usytuowanej w Lęborku przy ul. Malczewskiego 30 leżą odpady komunalne . Znajdują się tam elementy plastikowe , materiałowe z rozbieranego nielegalnie samochodu oraz stare meble . W związku z tym udałem się we wskazane miejsce gdzie w pełni potwierdziłem przekazaną informację . Ponadto leżące worki są rozrywane przez biegające w tym miejscu zwierzęta , co powoduje dodatkowe zaśmiecanie całego terenu . Wiata wokół której leżą odpady należy do budynków nr. 10,12 , 31, 32, 33 znajdujących się przy ul. Malczewskiego. W tych budynkach znajdują się mieszkania komunalne i ich administratorem jest Urząd Miejski w Lęborku . W tym miejscu chciałem zaznaczyć , iż w tej sprawie kierowałem już kilka pism i podjęte do chwili obecnej działania przez urząd miasta i straż miejską nie przyniosły żadnego rezultatu . Natomiast z otrzymanej odpowiedzi z dnia 14.06.2022 wynika , iż kopia mojego zapytania została przekazana do Wydziału Środowiska Urzędu Miasta Lęborka, z informacją , że obowiązek utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów nakłada Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i należy on do właściciela nieruchomości . Z wiaty przy ul. Malczewskiego 30 korzystają mieszkańcy budynków komunalnych przy ul. Malczewskiego 10,12,31,32,33 którzy notorycznie powodują bałagan wokół tej wiaty . Dlatego też odpady komunalne powinny zostać niezwłocznie uprzątnięte i nie dopuszczać do ponownego zaśmiecania tego terenu . Natomiast Wydział Ochrony Środowiska zajmuje się jedynie odbiorem odpadów komunalnych z wiat śmietnikowych , i nie zajmuje się uprzątnięciem bałaganu wokół wiat , którzy tworzą mieszkańcy poszczególnych budynków . Z pisma wynika także , iż nie uprzątnięcie terenu wokół tego miejsca gromadzenia odpadów do dnia 30.06.2022 r. spowoduje , iż kosztami ich odbioru i zagospodarowania zostanie obciążony Referat Zasobów Komunalnych . Z następnej otrzymanej odpowiedzi w dniu 27.06.2022 r. wynika , iż moje zapytanie odnośnie śmieci zalegających przy wiatkach śmietnikowych należących do Gminy Miasta Lęborka oraz wspólnoty

Mieszkaniowej „ Malczewskiego 30 „ , administrowanej przez Zarządzenie Nieruchomościami NOVA sp z.o.o , na zlecenie Referatu Zasobów Komunalnych dnia 10.06.2022 r. w/w śmieci za cenę 1500 zł brutto uprzątnęła firma „Anarex „ . Ponadto , nadmieniono , iż powstanie dzikich wysypisk jest niestety dość częstym zjawiskiem i natychmiastowe uprzątnięcie takich miejsc nie jest rozwiązaniem problemu a wręcz zachęca do ich powstawania . W celu utrzymania powyższego terenu w czystości dla budynków komunalnych w roku 2021 r. za kwotę 16.000 zł wybudowano wiatę śmietnikową . Podobna sytuacja miała miejsce przy MGO „ Sienkiewicza 13,14 oraz Pileckiego 6 i 7 „ , gdzie ilość śmieci zalegających przy wiacie do jakiej doprowadzili mieszkańcy zaczęła przeszkadzać im samym oraz zamontowane przez nas foto pułapki do dnia dzisiejszego skutecznie wyeliminowała problem śmieci w tym przypadku wyniósł 2808,55 zł . W związku z powyższym takie same kroki podjęte zostały w sprawie MGO „ Malczewskiego 10,12,31,32,33 „ i ze zdjęć oraz filmów zarejestrowanych wynika , iż za bałagan jaki panuje przy wiacie odpowiadają nie tylko mieszkańcy korzystający z wiat , lecz także przez osoby trzecie które śmieci podrzucają rowerami oraz samochodami . Każde zarejestrowane patologiczne zachowanie jest przekazywane Straży Miejskiej w Lęborku celem ustalenia i ukarania sprawcy. Według mojej oceny podany stan faktyczny wypełnia znamiona wykroczenia zaśmiecania/zanieczyszczenia miejsca publicznego . Zgodnie bowiem z art. 145 kodeksu wykroczeń (dalej: k.w.), „kto zanieczyszcza lub zaśmieca miejsca dostępne dla publiczności, a w szczególności drogę, ulicę, plac, ogród, trawnik lub zieleniec, podlega karze grzywny do 500 złotych albo karze nagany” . Karalnością zostało objęte zatem zarówno zanieczyszczanie, jak i zaśmiecanie miejsc publicznie dostępnych, a taką przesłankę wypełnia np. otoczenie lokali handlowych czy użytkowych usytuowanych wzdłuż drogi publicznej . Sprawa w takim przypadku może być także skierowana do sądu z uwagi na znaczny stopień naruszenia poszanowania prawa i zasad współżycia społecznego. Zatem z powyższego należy wnioskować, że co do zasady sprawca dokonanych zanieczyszczeń może odpowiadać w trybie postępowania w sprawach o wykroczenia i zostać ukarany jedną z dwóch rodzajów kar . Uprawnienie jednostek samorządu gminnego do stosowania monitoringu wynika z art. 9a oraz art. 50 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie ze wskazanym art. 9a, gmina w celu zapewnienia porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej może stosować środki techniczne umożliwiające rejestrację obrazu (monitoring) w obszarze przestrzeni publicznej, za zgodą zarządzającego tym obszarem lub podmiotu posiadającego tytuł prawny do tego obszaru lub na terenie nieruchomości i w obiektach budowlanych stanowiących mienie gminy lub jednostek organizacyjnych gminy, a także na terenie wokół takich nieruchomości i obiektów budowlanych, jeżeli jest to konieczne do zapewnienia porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli lub ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej. Monitoring nie obejmuje pomieszczeń sanitarnych, szatni, stołówek, palarni oraz obiektów socjalnych. Nagrania obrazu zawierające dane osobowe przetwarzają się wyłącznie do celów, dla których zostały zebrane, i przechowuje przez okres nieprzekraczający 3 miesięcy od dnia nagrania, o ile przepisy odrębne nie stanowią inaczej. Po upływie okresu , uzyskane w wyniku monitoringu nagrania obrazu zawierające dane osobowe, podlegają zniszczeniu, z wyjątkiem sytuacji, w których nagrania zostały zabezpieczone, zgodnie z odrębnymi przepisami. Nieruchomości i obiekty budowlane objęte monitoringiem oznacza się w sposób widoczny i czytelny informacją o monitoring, w szczególności za pomocą odpowiednich znaków. Monitoring, w ramach którego dochodzi do przetwarzania danych osobowych, wymaga stosowania środków zabezpieczających przetwarzanie tych danych, w szczególności uniemożliwiających ich utratę lub bezprawne rozpowszechnienie, a także uniemożliwienie dostępu do danych osobom nieuprawnionym. Zgodnie zaś z treścią art. 50 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, osoby uczestniczące w zarządzaniu mieniem komunalnym uprawnione są do tego, aby w celu ochrony tego mienia w szczególności stosować monitoring na terenie nieruchomości i w obiektach budowlanych stanowiących mienie gminy i na terenie wokół takich nieruchomości i obiektów budowlanych. Straże gminne na mocy przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych mają prawo realizować powierzone im

zadania z wykorzystaniem środków technicznych umożliwiających obserwację i rejestrację obrazu zdarzeń w miejscach publicznych (dalej: monitoring wizyjny). Mowa tu o możliwości monitorowania przez straż gminną zachowań ludzkich występujących wyłącznie w strefie publicznej za pośrednictwem oznaczonych (widzialnych) urządzeń rejestrujących, które utrwalają wizerunek osoby fizycznej objętej ich zasięgiem. W tego typu sprawach możliwe jest też wykorzystanie nagrania z monitoringu. Co wynika z art. 39 par. 1 kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia, dowody przeprowadza się na wniosek stron albo z urzędu. Szczególnie pomocny w kontekście oceny opisanej sytuacji może być wyrok Sądu Rejonowego w Bełchatowie z 20 maja 2021 r. (sygn. akt II W 557/20). W tej sprawie doszło do podrzucania odpadów na sąsiednią posesję, co udokumentowano zapisem nagrania monitoringu. Sąd określił, co kryje się pod pojęciem zaśmiecania, a co pod pojęciem zanieczyszczania. W uzasadnieniu wyroku podał, że: „(...) zaśmiecanie polega na pozostawianiu w takich miejscach zniszczonych, uszkodzonych czy bezużytecznych przedmiotów, np. papieru, pudełek, butelek, puszek, niedopałków papierosów. Zanieczyszczanie jest pojęciem szerszym, obejmującym obok zaśmiecania także inne zachowania prowadzące do zabrudzenia danych miejsc, np. przez wylanie różnego rodzaju nieczystości, farby bądź pokrycie smarem, zwymiotowanie, zaspokojenie potrzeby fizjologicznej (J. Piórkowska-Flieger [w:] „Kodeks wykroczeń. Komentarz aktualizowany”, red. T. Bojarski, LEX/el. 2021, art. 145)”. Finalnie sąd wymierzył za zaśmiecanie grzywnę 500 zł. Dodał, że za surowością kary przemawia fakt, że osoba dopuściła się wielu czynów zaśmiecania w odstępach czasu. Podstawa prawna art. 24, 36, 145 ustawy z 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 281; ost.zm. Dz.U. z 2021 r. poz. 1023) Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych określa jedynie ogólne zasady przetwarzania danych osobowych, zaś ich skonkretyzowanie znajduje się w innych przepisach prawa. W związku z tym opisywaną sprawę należy rozpatrywać m.in. w oparciu o ustawę o strażach gminnych, kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia. I tak, zgodnie z art. 10a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych, straż w celu realizacji ustawowych zadań może przetwarzać dane osobowe, z wyłączeniem danych ujawniających pochodzenie rasowe lub etniczne, poglądy polityczne, przekonania religijne lub filozoficzne, przynależność wyznaniową, partyjną lub związkową, jak również danych o stanie zdrowia, kodzie genetycznym, nałogach lub życiu seksualnym, bez wiedzy i zgody osoby, której dane te dotyczą, uzyskane: w wyniku wykonywania czynności podejmowanych w postępowaniu w sprawach o wykroczenia; z rejestrów, ewidencji i zbiorów, do których straż posiada dostęp na podstawie odrębnych przepisów. Wykonując swoje zadania strażnik – na podstawie art. 12 ust. 1 pkt 5 ustawy strażach gminnych - ma prawo do dokonywania czynności wyjaśniających, kierowania wniosków o ukaranie do sądu, oskarżania przed sądem i wnoszenia środków odwoławczych - w trybie i zakresie określonych w ustawie z dnia 24 sierpnia 2001 r. - Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia. Wniosek o ukaranie do Sądu Straż Miejska kieruje, gdy: sprawca wykroczenia odmówił przyjęcia mandatu karnego, a prowadzone czynności wyjaśniające dały podstawę do skierowania do sądu wniosku o ukaranie, sprawca wykroczenia nie uiszczył w wyznaczonym terminie grzywny nałożonej mandatem zaocznym, istnieje konieczność obligatoryjnego orzeczenia przez sąd środka karnego, zachodzą okoliczności przemawiające za wymierzeniem sprawcy wykroczenia surowszej grzywny, niż to jest dopuszczalne w postępowaniu mandatowym lub innego rodzaju kary albo za orzeczeniem środka karnego. Reasumując całość zgromadzonego materiału trudno się zgodzić ze stanowiskiem „, iż powstanie dzikich wysypisk jest niestety dość częstym zjawiskiem i natychmiastowe uprzątnięcie takich miejsc nie jest rozwiązaniem problemu a wręcz zachęca do ich powstawania „. Obowiązek utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów nakłada Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i należy on do właściciela nieruchomości. Z wiaty przy ul. Malczewskiego 30 korzystają mieszkańcy budynków komunalnych przy ul. Malczewskiego 10,12,31,32,33. W tych budynkach znajdują się mieszkania komunalne i ich administratorem jest Urząd Miejski w Lęborku. Zatem obowiązek utrzymania w odpowiednim stanie miejsc gdzie

gromadzone są odpady wynika wprost z ustawy. W wyniku podjętych czynności ustalono , iż na zdjęciach oraz zarejestrowanych filmach widnieją nie tylko mieszkańcy korzystający z wiat , lecz także osoby trzecie które śmieci podrzucają rowerami oraz samochodami .Każde zarejestrowane zachowanie wypełniające znamiona wykroczenia jest przekazywane Straży Miejskiej w Lęborku celem ustalenia i ukarania sprawcy . Według mojej oceny , z uwagi na znaczny stopień naruszenia poszanowania prawa i zasad współżycia społecznego , nagminne zjawisko powstania dzikich wysypisk , ponoszenie dodatkowych kosztów przez Urząd Miasta Lęborka , nie naprawienie szkody . Straż Miejska powinna rozważyć w takich przypadkach kierowanie wniosków o ukaranie do Sądu, gdyż mogą zachodzić okoliczności przemawiające za wymierzeniem sprawcy wykroczenia surowszej grzywny, niż to jest dopuszczalne w postępowaniu mandatowym lub innego rodzaju kary albo za orzeczeniem środka karnego. Za wykroczenie podrzucania śmieci w miejscach publicznych może zostać nałożona grzywna nawet do 5 tysięcy złotych. Mając powyższe na uwadze zwracam się ponownie z prośbą o podjęcie skutecznych działań przez Urząd Miasta w Lęborku oraz udzielenie odpowiedzi na niżej zadane pytania :

Kiedy zostaną usunięte odpady komunalne z pod wiaty przy ul. Malczewskiego 30 w Lęborku.

W jaki sposób zostały wykorzystane materiały przekazane Straży Miejskiej .

Ile zostało wszczętych w tej sprawie postępowań wyjaśniających o wykroczenie , jeżeli nie zostały wszczęte , to dlaczego .

Ile nałożono grzywien w drodze mandatu karnego oraz ile zastosowano pouczeń .

Czy poddano analizie monitoring miejski w tym miejscu i na jego podstawie ujawniono czyny zabronione , ilu sprawom nadano formalny bieg .

Czy Urząd Miasta w tej sprawie planuje przeprowadzenie szkolenia dla pracowników w celu przypomnienia obowiązujących norm prawnych oraz procedur .

Jakie miasto planuje w tej sprawie podjąć działania w celu wyeliminowania w przyszłości tego nagannego procederu .

Czy miasto planuje w tej sprawie spotkanie wszystkich swoich służb które posiadają kompetencje w powyższej sprawie w celu podjęcia kompleksowych działań oraz ich koordynacji .

z poważaniem

Krzysztof Świątczak

Wykonano w 2 egzemplarzach

Egz. Nr. 1 – adresat

Egz. Nr. 2 – a/a